

ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΤΗΣ ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΣΥΝΕΔΡΙΑ ΤΗΣ 8ΗΣ ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2001

ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΝΙΚΟΛΑΟΥ ΚΟΝΟΜΗ

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΒΙΒΛΙΟΥ

‘Ο Ἀκαδημαϊκὸς κ. Ἰωάννης Πεσμαζόγλου παρουσιάζοντας τὸ βιβλίο «Ἀποκέντρωση καὶ Αὐτοδιοίκηση: Διαπιστώσεις καὶ Προτάσεις. Ἐρευνητικὸ ἔργο καὶ προτάσεις τοῦ Κέντρου Ἑρεύνης τῆς Ἑλληνικῆς Κοινωνίας τῆς Ἀκαδημίας Ἀθηνῶν», λέγει τὰ ἔξης:

Στὰ 170 σχεδὸν χρόνια ἀπὸ τὴν Ἑθνικὴ Ἀπελευθέρωση, δύο κυρίως χαρακτηριστικὰ καθώρισαν τὴν μορφὴ καὶ λειτουργία τοῦ κράτους καὶ τῆς πολιτικῆς ἔξουσίας στὴν Ἑλλάδα: ‘Ο συγκεντρωτικὸς καὶ τὸ πελατειακὸ σύστημα, ποὺ ἀποτέλεσαν βασικὰ χαρακτηριστικὰ τοῦ νεοελληνικοῦ πολιτικοῦ βίου.

‘Ο κρατικὸς συγκεντρωτισμὸς μὲ ἐνισχυμένη ἐκτελεστικὴ ἔξουσία, δὲν συνδυάσθηκε μὲ τὴν ἀναγκαῖα καὶ ἀναμενόμενη ἀποτελεσματικότητα. Ἐπετεύχθη ἑθνικὴ ἐνοποίηση καὶ ὅμοιογένεια, ἀλλὰ δὲν περιορίσθηκαν αἰσθητὰ οἱ περιφερειακὲς ἢ κοινωνικὲς ἀνισότητες. Ἡ οἰκονομικὴ ἀνάπτυξη θεμελιώθηκε καὶ συνεχίζεται, ἔξακολουθεῖ ὅμως νὰ εἶναι ἀσθενέστερη ἀπὸ ἐκείνην ποὺ ἦταν ἀναγκαῖα καὶ ἐφικτή. Ἡ ἐξέλιξη αὐτὴ ἀποτελεῖ γενικότερη ἀδυναμία μὲ ἀρνητικὲς ἐπιδράσεις στὸν ἐπιβαλλόμενο ρυθμὸ καὶ τὴν ἀναγκαῖα ἑθνικὴ πρόοδο. Οἱ ἀδυναμίες αὐτὲς εἶναι σοβαρὲς καὶ ἔχουν ἀπασχολήσει τὸ Κέντρο τῆς Ἑλληνικῆς Κοινωνίας τῆς Ἀκαδημίας Ἀθηνῶν.

‘Αποφασίσθηκε γι’ αὐτὸν ἡ διενέργεια εὐρύτερης ἐρευνας, μὲ ἀναζήτηση κατευθύνσεων καὶ προτάσεων γιὰ τὴν ἀποτελεσματικὴ βελτίωση τῆς Δημόσιας Διοίκησης καὶ τὴν ἐνδυνάμωση τοῦ λαοῦ καὶ τῆς χώρας στὴν ἀντιμετώπιση τῶν προβλημάτων τῆς ἐποχῆς μας καὶ ἐκείνων ποὺ διαγράφονται γιὰ τὸν 21ο αἰώνα.

Στὸ πλαίσιο αὐτοῦ τοῦ προβληματισμοῦ, ὁ Πρόεδρος τῆς Ἐφορευτικῆς Ἐπιτροπῆς τοῦ Κέντρου, Καθηγητὴς Ξενοφῶν Ζολώτας, εἰσηγήθηκε τὴν ἀνοιξη τοῦ

1998 νά άνατεθεῖ ή μελέτη τῆς διοικητικῆς ἀ π ο κ ἐ ν τ ρ ω σ ης καὶ α ὑ τ ο δ ι ο ἴ-κη σης τῆς χώρας, σὲ διάδα εἰδικῶν ὑπὸ τὴν ἐπιστημονικὴ εὐθύνη τοῦ Καθηγητῆ τοῦ Πανεπιστημίου 'Αθηνῶν κ. 'Αντώνη Μακρυδημήτρη. 'Η ἐφορευτικὴ ἐπιτροπὴ τοῦ Κέντρου, ἀπεδέχθη τὴν πρόταση τοῦ Προέδρου τῆς κ. Ζολώτα καὶ ἀνέθεσε στὸν ἀείμνηστο 'Ακαδημαϊκὸ 'Αριστόβουλο Μάνεση νὰ σχολιάσει τὴν πρόσδο καὶ τὰ ἀποτελέσματα τῆς ἔρευνας. 'Η περαιτέρω ἐποπτεία τοῦ συνολικοῦ ἔργου, ἀνετέθη στὸν ἐπόπτη 'Ακαδημαϊκὸ 'Ιωάννη Πεσμαζόγλου καὶ τὸν Διευθυντὴ τοῦ Κέντρου Γρηγόριο Γκιζέλη. Στὴν διάδα τῆς ἔρευνας μετεῖχαν καὶ ὁ ἀναπληρωτὴς καθηγητὴς τοῦ Πανεπιστημίου 'Αθηνῶν Χαράλαμπος Χρυσανθάκης, ὁ λέκτορας Νικόλαος Χλέπας, οἱ διδάκτορες Παναγιώτης Λιβεράκος, Νικόλαος Μιχαλόπουλος καὶ Θεόδωρος Οἰκονόμου, καθὼς καὶ ὁ ὑποψήφιος διδάκτορας Γεώργιος 'Ασπρίδης.

Τὰ γενικότερα συμπεράσματα τῆς ἔρευνας ἐπισημαίνουν ὅτι τὸ ἐλληνικὸ διοικητικὸ σύστημα, στὴ μέχρι τώρα μορφὴ καὶ λειτουργία του, φαίνεται ὅτι ἔχει πλέον ἐξαντλήσει τὴ συμβολή του στὸν ἐκσυγχρονισμὸ καὶ τὴν ἀνάπτυξη τῆς χώρας καὶ τῆς κοινωνίας. Συνοπτικά, ἡ μεταρρύθμιση καὶ ὁ ἐκσυγχρονισμὸς τῆς δημόσιας διοίκησης, παραμένουν σοβαρὲς ἐκκρεμότητες, ποὺ ἐπηρεάζουν ἀρνητικά τὴν ποιότητα καὶ ἀποτελεσματικότητα τῆς δημιουργικῆς πορείας τοῦ ἐλληνικοῦ λαοῦ καὶ τῆς σύγχρονης λειτουργίας καὶ συμβολῆς τῆς 'Ελληνικῆς Δημοκρατίας.

Τὰ βασικὰ σημειώνα προβλήματα σχετίζονται τόσο μὲ τὴν ἀσκηση τῆς διοίκησης καὶ τὴ διαμόρφωση καὶ ἐφαρμογὴ τῆς κυβερνητικῆς πολιτικῆς στὸ ἐσωτερικὸ τῆς Χώρας, ὃσο καὶ μὲ τὴ συνεργασία τῆς 'Ελληνικῆς Δημόσιας Διοίκησης ὡς ἐθνικῆς ἐξουσίας, μὲ τὶς ἀντίστοιχες διοικητικὲς καὶ δραγανωτικὲς ἐνότητες ποὺ δραστηριοποιοῦνται σὲ κεντρικό, περιφερειακὸ καὶ τοπικὸ ἐπίπεδο στὸ πλαίσιο τῆς Εὐρωπαϊκῆς "Ενωσης καὶ τῶν ἀναμενομένων μετασχηματισμῶν τῆς.

Μία ἀπὸ τὶς κύριες ἰδέες-προτάσεις τῆς ἔρευνας, εἶναι ἡ ἀνάγκη ἀπλούστευσης τῶν ἐπιπέδων περιφερειακῆς διοίκησης καὶ αὐτοδιοίκησης, μὲ ἀντίστοιχη ἐνίσχυση τῆς ἀντιπροσωπευτικότητας καὶ τῆς ἀποτελεσματικότητάς των. Λιγότερες καὶ συντονισμένες ἐπιχειρηματικὲς ἢ διοικητικὲς μονάδες, μὲ σαφέστερες ἀρμοδιότητες, καὶ καθορισμένα πεδία δράσης, εἶναι ἀνάγκη νὰ λειτουργήσουν μὲ εὐρύτερη πολιτικὴ καὶ κοινωνικὴ ἀντιπροσωπευτικότητα καὶ ἀποτελεσματικότητα.

Στὴν κατεύθυνση καὶ τὸ πνεῦμα τῶν ὅσων προηγήθηκαν, προτείνονται τὰ ἀκόλουθα:

— Οἱ 13 διοικητικὲς περιφέρειες ποὺ τώρα λειτουργοῦν στὴν 'Ελλάδα ὡς ἐξαρτήσεις ἀπὸ τὴν κεντρικὴ διοίκηση, μπορεῖ καὶ πρέπει νὰ ἀντικατασταθοῦν ἀπὸ 10 περιφέρειες, ποὺ ἀντιστοιχοῦν στὶς μείζονες περιοχὲς τοῦ ἐλλαδικοῦ χώρου — Θρά-

κη, Μακεδονία, "Ηπειρος, Θεσσαλία, 'Επτάνησα, Στερεὰ 'Ελλάδα, 'Αττική, Πελοπόννησος, Κρήτη, Αίγαιο Πέλαγος.

— Στή μεγαλύτερη δυνατή ἔκταση, εἶναι ἀνάγκη οἱ περιφέρειες νὰ διοικοῦνται ἀπὸ αἱ ρετὰ ὅργανα, ποὺ θὰ ἔχουν τὴν εὐθύνη γιὰ τὸν προγραμματισμὸν καὶ τὴν παρακολούθηση τῆς περιφερειακῆς ἀνάπτυξης στὴν οἰκονομία, τὴν πολιτικὴν καὶ τὸν πολιτισμό.

— Τὸ ξεπερασμένον καὶ ἀτροφικὸν νομαρχιακὸν σύστημα πρέπει νὰ ἀντικατασταθεῖ ἀπὸ 30 περίπου εύρυτερες νομαρχιακὲς αὔτοδιοικήσεις, μὲ ἀρμοδιότητες, πόρους καὶ ὑποδομὴ ποὺ ἀντιστοιχοῦν στὴν ἀποστολή τους.

— Ο ἐκσυγχρονισμὸς τῆς πρωτοβάθμιας τοπικῆς αὐτοδιοίκησης θὰ πρέπει νὰ προχωρήσει, μὲ τὴν σύσταση δύο τοιούτων μητροπολιτικῶν διοικήσεων στὴν 'Αθήνα καὶ τὴν Θεσσαλονίκη, τὴν ἐκλογίκευση τοῦ συστήματος διοίκησης τῶν νησιῶν, ὡστε κάθε νησὶν νὰ διοικεῖται τοπικὰ κατὰ τρόπο ἐνιαῖον καὶ ἀποτελεσματικόν, ἀλλὰ νὰ προωθεῖ καὶ ἀξιοποιεῖ τὶς λειτουργικές ἢ ὄργανικές συνενώσεις μικρῶν δήμων καὶ κοινοτήτων μὲ διαδικασίες ὅμως συναντεικές — δχλ ἔξαναγκαστικές.

— Η δημόσια διοίκηση σημειρά ἔξακολουθεῖ νὰ ἀποτελεῖ τὴν «ἀχίλλειο πτέρνα» τοῦ πολιτικοῦ, κοινωνικοῦ καὶ οἰκονομικοῦ μας συστήματος. Οἱ ἀπαρχαιωμένες καὶ ἐπίμονα ἀμετακίνητες δομές καὶ λειτουργίες τῆς ύστεροῦ διαρκῶν περισσότερο ἀπὸ τοὺς ἐπιταχυνόμενους σύγχρονους ρυθμοὺς καὶ τὶς διευρυνόμενες ἀπαιτήσεις τῆς κοινωνικῆς καὶ οἰκονομικῆς ζωῆς, μὲ ἀποτέλεσμα νὰ γίνεται ἐντονότερη καὶ ἐπικινδυνὴ ἡ ναυτικὴ τοιχία τῶν δημόσιων διοικητικῶν θεσμῶν καὶ ὄργανων, σὲ ἀναφορὰ πρὸς τὴν σημερινὴ ἑλληνικὴ κοινωνία καὶ οἰκονομία καὶ ίδίως μὲ τὶς δυναμικότερες διαδικασίες τῆς.

Τὸ γενικὸ συμπέρασμα ἐπομένως εἶναι ὅτι ἡ σημερινὴ ἑλληνικὴ διοικητικὴ ὄργανωση δὲν ἀνταποκρίνεται στὶς ἐπιβαλλόμενες μεταρρυθμίσεις καὶ τὸν ἀναγκαῖο ἐκσυγχρονισμὸν καὶ τὴν ἀνάπτυξην τῆς ἑλληνικῆς κοινωνίας. Δὲν εἶναι καθόλου βέβαιο ὅτι οἱ ἀρμοδιότητες ἀνατίθενται κάθε φορὰ στὸν καταλληλότερο φορέα — παρὰ τὶς παλαιότερες ἔξαγγελίες καὶ πρόσφατα νομοθετημένα γιὰ τὴ διοικητικὴ ἀποκέντρωση καὶ αὐτοδιοίκηση στὸ περιφερειακό, τὸ νομαρχιακό καὶ τὸ πρωτοβάθμιο τοπικὸ ἐπίπεδο.

Δεδομένων τῶν ὄργανων τοικῶν καὶ λειτουργικῶν ἀδυναμιῶν τῆς σημερινῆς ἀποκέντρωσης καὶ αὐτοδιοίκησης στὴν 'Ελλάδα, ἐπιβάλλεται ἡ συστηματικὴ ἀναδιοργάνωση τοῦ διοικητικοῦ πλαισίου, ίδίως πρὸς τὴν κατεύθυνση τῆς μείωσης τοῦ ἀριθμοῦ τους — περίπου στὸ μισὸ τῶν σημερινῶν ὄργανων, μὲ συνένωση — ὑποχρεωτικὴ ἢ προαιρετικὴ — κατὰ προτίμηση ὅμορων καὶ συγγενῶν ὄργανων τοικῶν μονάδων. Ἡ

βασική αύτη ἐπιδίωξη εἶναι πρωταρχική διὰ λόγους γεωοικονομικούς, κοινωνικούς, ἀλλὰ καὶ γιὰ τὴν ἀποφασιστική βελτίωση τῶν συγκοινωνιῶν καὶ ἐπικοινωνιῶν.

Κεντρική κατεύθυνση ἐπομένως τῶν ἀναζητήσεων στὴν ἔρευνα γιὰ τὴ διοικητικὴ ἀποκέντρωση τῆς χώρας εἶναι ἡ θεμελίωση τοῦ πολιτικο-διοικητικοῦ πλουραλισμοῦ τῶν θεσμῶν, τῶν διαδικασιῶν καὶ τῆς λειτουργίας τῶν ἐξειδικευμένων ὅργάνων, στὸ πλαίσιο τῆς ἐθνικῆς δημόσιας δράσης, καθὼς καὶ τοῦ πλουραλισμοῦ. Μόνον πρὸς τὶς κατεύθυνσεις αὐτὲς θὰ στηριχθοῦν καὶ ἀξιοποιηθοῦν οἱ διαδικασίες τῶν ἀποκεντρωμένων ὅργάνων καὶ τῆς δημιουργικῆς συμμετοχῆς τῶν πολιτῶν, ὥστε νὰ κινητοποιηθοῦν δυνάμεις καὶ πρωτοβουλίες στὸ εὐρύτερο ἐθνικό πεδίο τῶν οἰκονομικῶν, κοινωνικῶν καὶ πολιτικῶν, καθὼς καὶ τῶν πολιτισμικῶν ὅργάνων καὶ δραστηριοτήτων.

‘Πότε τὴν ἔννοια αὐτὴ καὶ στὸ πλαίσιο τῆς ισχύουσας ἔννομης τάξης, ὁ ἀνασχεδιασμὸς καὶ ἡ δραστηριοποίηση τῆς Δημοκρατίας, μὲ παράλληλη κινητοποίηση τῶν ὅργάνων καὶ ὑπηρεσιῶν τῆς Δημόσιας Διοίκησης, πρέπει νὰ διέπεται καὶ νὰ ἐκφράζει τὴν ἐναρμόνιση πρὸς τὶς ὁρχές τοῦ θεσμοῦ πολιτικῆς δημοσίου ἐλέγχου μὲ τὴ θεσμική, δημοσιονομική καὶ πολιτικὴ συμμόρφωση τῶν ἐπὶ μέρους διοικητικῶν ὅργάνων καὶ ὑπηρεσιῶν, μὲ τὴν κεντρικὴ καὶ περιφερειακὴ διοίκηση τοῦ ἐθνικοῦ κράτους.

‘Η συμμόρφωση τῶν διοικητικῶν ὅργάνων καὶ τῶν ἄλλων ὀρχῶν, πρὸς τὶς κατεύθυνσεις καὶ ἐπιδιώξεις ποὺ ἐπισημάνθηκαν γιὰ τὴν ἀναδιοργάνωση καὶ προαγωγὴ τῆς ἀποκέντρωσης καὶ αὐτοδιοίκησης τῆς χώρας, ὁδήγησαν στὶς ἀκόλουθες ἐξειδικευμένες προτάσεις:

Αρχὲς Περιφερειακῆς Οργάνωσης

‘Η περιφερειακὴ δρυγάνωση τοῦ κράτους διαδρούεται μὲ τρόπο ὥστε νὰ προωθεῖ τὴν ἀποκέντρωση καὶ τὴν αὐτοδιοίκηση.

Οἱ ἐπιμέρους διοικητικὲς διαιρέσεις τῆς χώρας διαμορφώνονται μὲ βάση τὶς γεωοικονομικές, τὶς κοινωνικές, τὶς πολιτισμικές καὶ τὶς ἀναπτυξιακές συνθῆκες καὶ δυνατότητες.

Τὰ δργανα τῆς περιφερειακῆς διοίκησης τοῦ κράτους διαθέτουν τὴν γενικὴ ἀποφασιστικὴ ἀρμοδιότητα γιὰ τὴν ἐξυπηρέτηση τοῦ δημοσίου συμφέροντος ποὺ ἀντιστοιχεῖ στὸ χῶρο καὶ στὸ πεδίο τῆς εὐθύνης καὶ τῆς ἀρμοδιότητάς τους.

‘Η τοπικὴ αὐτοδιοίκηση ἀποτελεῖ βασικὸ στοιχεῖο τοῦ πολιτεύματος τῆς χώρας καὶ θεσμὸ τοῦ δημοσίου βίου τῶν Ελλήνων.

Οἱ δργανισμοὶ τοπικῆς αὐτοδιοίκησης κλιμακώνονται σὲ βαθμίδες, τὴν πρότην ἀπὸ τὶς ὅποιες ἀποτελοῦν οἱ δῆμοι καὶ οἱ κοινότητες, καὶ τὴν δεύτερην οἱ νομαρχίες.

Στὶς διοικητικὲς περιφέρειες τοῦ κράτους λειτουργοῦν αἱρετὰ περιφερειακὰ συμβούλια μὲ ἀρμόδιοιότητες προγραμματισμοῦ καὶ ἐλέγχου.

Ἡ τοπικὴ αὐτοδιοίκηση διαθέτει διοικητικὴν αὐτοτέλειαν, ἐλευθερίαν δράσης καὶ πρωτοβουλίαν γιὰ τὴν ἔξυπηρέτηση τοῦ τοπικοῦ δημόσιου συμφέροντος.

Τὸ κράτος ἀσκεῖ ἐλέγχον νομιμότητας καὶ μεριμνᾶ γιὰ τὴν ἔξασφάλιση τῶν ἀγαγκαίων πόρων γιὰ τὴν ἀποκέντρωση καὶ τὴν αὐτοδιοίκησην.

Ἄποκέντρωση, Αὐτοδιοίκηση καὶ Κεντρικὴ Διοίκηση συνεργάζονται γιὰ τὸ σχεδιασμὸν καὶ τὴν ἐφαρμογὴν περιφερειακῶν καὶ τοπικῶν ἀναπτυξιακῶν προγραμμάτων καὶ πολιτικῶν.

Ἡ περιφερειακὴ διοίκηση τοῦ κράτους ἀξιοποιεῖ τοὺς πόρους καὶ τὶς δυνατότητες γιὰ τὴν πολύπλευρην ποιοτικὴν ἀνάπτυξην στὸ ἔθνικὸν καὶ τὸ εὐρωπαϊκὸν πλαίσιο.

Ἄκολουθοῦν οἱ δέκα προτάσεις γιὰ τὴν ἐνίσχυση τῆς Ἀποκέντρωσης καὶ τῆς Αὐτοδιοίκησης:

Μείωση τῶν διοικητικῶν περιφερειῶν ἀπὸ 13 σὲ 10, καταργούμενων ταντόχρονα τῶν δύο περιφερειακῶν ὑπονομείων (*Μακεδονίας-Θράκης* καὶ *Αιγαίου*).

Ἐπιλογὴ τῶν Γενικῶν Γραμματέων τῆς Περιφέρειας μὲ ἀξιορεατικὰ κριτήρια ἀπὸ Εἰδικὸν Ὑπηρεσιακὸ Συμβούλιο πενταμελοῦς σύνθεσης διοριζόμενο μὲ πενταετὴν ἀνανεώσιμη θητείαν κατόπιν ἀκροάσεώς τους ἀπὸ Ἐπιτροπὴν τῆς *Βουλῆς*.

Ἀνάδειξη αἵρετῶν περιφερειακῶν Συμβουλίων (ἀπὸ 21 ἔως 51 μέλη) ταντόχρονα μὲ τὶς δημοτικὲς καὶ νομαρχιακὲς ἐκλογές, προκειμένου αὐτὰν νὰ συμβάλονται στὸν καλύτερο προγραμματισμὸν καὶ τὸν ἐλέγχο τῆς περιφερειακῆς ἀνάπτυξης τῆς χώρας.

Μείωση τοῦ ὀρθιμοῦ τῶν Νομαρχιῶν τῆς χώρας σὲ 30 νομαρχιακὲς αὐτοδιοικήσεις μὲ τὴν ὁργανικὴν συνένωσην καὶ συγχώνευσην ὄρισμένων ὅμορων νομαρχιῶν κατὰ λογικὴν προέκταση τοῦ συστήματος τῶν διευρυμένων νομαρχιακῶν αὐτοδιοικήσεων.

Οἱ νέες διευρυμένες νομαρχιακὲς αὐτοδιοικήσεις ἀποτελοῦν τὴν βάσην νέων ἀναλογικῶν διευρυμένων ὅχι μόνο διοικητικῶν ἀλλὰ καὶ ἐκλογικῶν περιφερειῶν γιὰ τὴν ἀνάδειξη τῶν ἐκπροσώπων τοῦ ἔθνους ἀπὸ εὐρύτερην ἐκλογικὴν βάσην καὶ μὲ μεγαλύτερην καὶ ποιοτικότερην ἀντιπροσωπευτικότητα πέρα ἀπὸ τὶς πελατειακὲς σχέσεις.

Ἀνάπτυξη 60 πόλεων-κέντρων ποὺ λειτουργοῦν ὡς ἄξονες (*κόμβοι*, *έστεις* καὶ *πόλοι*) μᾶς πολύπλευρης ἀνάπτυξης στὸ κοινωνικό, τὸ οἰκονομικό, τὸ πολιτικό καὶ τὸ πολιτισμικό πεδίο.

Διαμόρφωση εἰδικῶν συστημάτων διοίκησης τῶν μητροπολιτικῶν κέντρων Ἀ-θηνῶν καὶ Θεσσαλονίκης.

Μείωση τοῦ συνολικοῦ ἀριθμοῦ τῶν Δήμων καὶ τῶν Κοινοτήτων κατὰ τὸ ἥμισυ περόπον, μὲ ἐθελοντικὴ συνένωση τῶν λειτουργιῶν καὶ τῶν ὀργάνων τους σὲ οίονεὶ («δημοσπονδιακοῦ» τύπου) συστήματα (δίκτυα) τῶν κοινῶν ὑποθέσεών τους (ένοποιήση, λ.χ., τῶν νησιωτικῶν δήμων ἢ καὶ δημορων ἀστικῶν δήμων σὲ διαδημοτικοὺς συνδέσμους ἢ τοπικὲς «συμπολιτεῖες»).

Ἀνάδειξη Ἐθνικοῦ Συμβουλίου Τοπικῆς Αὐτοδιοίκησης μὲ συμβουλευτικοῦ καὶ γνωμοδοτικοῦ χαρακτήρα ἀρμοδιότητες γιὰ ζητήματα ἀποκέντρωσης καὶ αὐτοδιοίκησης — στὸ πλαίσιο αὐτοῦ λειτουργεῖ καὶ ἐπιτροπὴ ἐπίλυσης διαφορῶν σὲ περιπτώσεις σύγκρουσης ἀρμοδιοτήτων.

Ἄλλαγὴ τοῦ συστήματος καὶ τῶν μεθόδων διοίκησης, ὁργάνωσης καὶ διαχείρισης (management) τῶν περιφερειῶν, τῶν νομαρχιῶν καὶ τῶν δήμων μὲ τὴν εἰσαγωγὴν τέων τεχνολογιῶν πληροφορικῆς, προώθηση τοῦ ἐπαγγελματισμοῦ καὶ τῆς ἀξιοχροτίας τῶν πολιτικοδιοικητικῶν στελεχῶν, ἀξιολόγησης, κυνήτρων καὶ ἀξιοποίησης πόρων καὶ δυνατοτήτων.